

**"Entia non sunt
multiplicanda,
praeter necessitatem"**

Guillermo, la Navaja, de Ockham

**El ente no debe ser multiplicado
innecesariamente
(Ley de economía del pensamiento)**



La Escuela de Atenas
Fresco de Rafael Sanzio
En el Palacio Apostólico
del Vaticano

De las políticas públicas en drogas a la clínica.

Paradigmas: entramados vinculares, complejidad, prohibicionismo, reducción del daño y regulación de mercados

A modo de resumen del Ateneo Abierto en Centro Universitario UNO | 5/7/2024

Milton Romani Gerner

El término "paradigma" no siempre está bien usado. Hoy día se repite como similar a "ejemplo o modelo". No es ese, precisamente, el concepto que se ha usado en epistemología (desde Khun). Que se refiere a los supuestos mas generales que marcan una época y condicionan e inciden en las ciencias, artes, visión general e incluso de la vida cotidiana.

El ejemplo mas ilustrativo es la ruptura epistemológica que generó Copernico cuando afirma y fundamenta que el centro del universo no es la Tierra, sino el Sol.

La cita del escolástico Guillermo de Ockham, en 1536, de alguna manera también se asimila a una ruptura epistemológica, y es giro en la visión filosofica y política que marcó épocas. En el fresco de Rafael se ve a Platón señalando hacia arriba (el mundo de las ideas) y a Aristóteles señalando con su mano hacia abajo. La crítica aristotelica era contundente: si hay que explicar un mundo, no construyamos otro para explicar éste. La Navaja de Ockham la llamó ley de economía del pensamiento. Es probable que en muchas actividades humanas, y en el enfoque que tenemos de muchos problemas caigamos en una forma no economica del pensamiento. Para explicar este mundo que desde los albores de la humanidad, produjeron y consumieron sustancias con objetivos religiosos, de curación y sencillamente para tener placer, no parece economico ni de pensamiento ni de recursos crear otro "mundo libre de drogas".

Como ha sido la pretensión de todo el sistema internacional de fiscalización de sustancias y como se impone, una y otra vez en campañas políticas, sanitarias y moralistas. El paradigma prohibicionista que es hegemónica tiñe como tal las prácticas en el campo de la salud mental y en el abordaje clínico de los usuarios problemáticos de drogas. En tanto entramado vincular, es necesario la consideración de estos supuestos mas generales. Reforzar en esto también en enfoque complejo y vincular. Descentrar el rol de la sustancia y colocar los vínculos (familiares, comunitarios, sociales y de diversas prácticas de los sujetos) Incluido los de tipo cultural y de epoca, que construyen modos de producción de subjetividad y dan cuenta también de las practicas sociales colectivas e individuales.

En agosto del 2010, en una jornada conmemorando los 100 años de Asociación Psicoanalista Internacional la Asociación Psicoanalítica de Uruguay organizo el VI Congreso y XVI Jornadas bajo la convocatoria de Desafíos del Psicoanálisis Contemporáneo. Congreso Internacional realicé una ponencia, que considero oportuno y pertinente retomarla en sus ejes básicos.

El título de la misma: *Construcción de políticas públicas en drogas. Co gestión desde los entramados vinculares o fetichización de "la droga"*

"Es preciso insistir en la complejidad de fenómeno de las adicciones. Término que alude al campo siempre ambiguo de lo patológico. El fenómeno de las drogas, tiene un capítulo problemático, no únicamente en el registro adictivo. Y tiene una historia donde el placer y el goce, el re-ligare y la necesidad de calmar los dolores del cuerpo y del alma, registran un uso cultural de drogas con un sentido y con un control auto construido. Culturalmente también, el tema ha sido capturado por la literatura, la sociología, incluido los mitos, y fundamentalmente por la clínica medica y psiquiátrica dentro de la soberanía de la sustancia toxica y solo en sus efectos problemáticos. Quizás para designarlo en una formulación mas correcta deberíamos situar el campo problemático, en términos epistemológicos, en el fenómenos social complejo del uso problemático de sustancias. Aún así, sigue siendo una visión parcial del tema, por cuanto el uso o consumo de sustancias, está íntimamente ligado a la oferta, a la producción y cultivo de plantas fiscalizadas, ahora con la producción de sustancias sintéticas. Todas sometidas a control y fiscalización internacional y con fuerte connotación con la convivencia y seguridad publica, con el crimen organizado y sus conexiones, podríamos decir insólitas, con la gran industria del lavado de activos.

La experiencia que hemos realizado desde la construcción de políticas publicas hecha algunas luces sobre la complejidad enunciada. Da algunas pistas, solo algunas, para su abordaje con una mirada productiva y con la pretensión de reducir los aspectos dolorosos, riesgosos y emergentes que involucran a toda la polis. Nosotros partimos de un enfoque vincular, donde el entramado social, la construcción cultural y el enfoque político multidimensional, son constitutivos del problema. Definido así, lo acerca al desafío humano, a la construcción colectiva de la convivencia y de lo cultural. Tomamos distancia de lo que llamamos "teoría flagelar" que en un mismo movimiento coloca el problema fuera de los sujetos humanos y lo coloca "en lo infeccioso", ajeno a la potencia de nuestros vínculos, definido a partir de la "voluntad" y de la

moral. Flagelo viene de castigo de Dios, y luego de las plagas infecto contagiosas, donde los sujetos somos huéspedes involuntarios"

La ingeniería y arquitectura internacional contiene comprimida toda una epistemología referida a las drogas.

"El problema mundial de las drogas" es el rimbombante título que domina los organismos multilaterales que hace décadas se dedican al tema, y que tienen un abordaje de fiscalización y promoción de políticas públicas, incluidas 3 Convenciones Internacionales específicas y la Convención de Palermo o CONVENCIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS CONTRA LA DELINCUENCIA ORGANIZADA TRANSNACIONAL Y SUS PROTOCOLOS

La arquitectura internacional tiene a la Comisión de Estupeficientes (Comisión of Narcotics Drugs CND) como la instancia política máxima de dirección. Se reúne en Marzo en Viena, está integrada por 53 estados que duran 4 años en sus funciones, que son elegidos en el ECOSOC (Consejo Económico y Social de ONU). Uruguay ingresó en el 2008 y es la cuarta reelección que le permite seguir siendo miembro activo.

La arquitectura de esta maquinaria se compone de la Oficina de la Droga y el Delito (UNODC) que es una secretaría permanente que funciona con un plantel que está distribuido en todo el mundo y que lleva adelante, no sin sesgo, las políticas definidas en la CND o en las Asambleas Generales Extraordinarias.

La Junta Internacional de Fiscalización de Estupeficientes (INCB International Narcotics Control Board) es un órgano cuasi jurisdiccional, integrado por 13 expertos que tienen como fin el control y supervisión del cumplimiento de las Convenciones Internacionales.

Señalemos que en la historia de la ONU, se han realizado 30 Asambleas Generales Extraordinarias por temas acuciantes. En tres UNGASS (1990, 1998 y 2016) el tema central y único fue: el problema mundial de las drogas.

El Plan de Acción aprobado en 1998 se proponía erradicar totalmente los cultivos de marihuana, hojas de coca y adormidera. Koffi Annan que era el Secretario General, llegó a brindar por lo que fue la consigna de esa UNGASS: por Un Mundo sin Drogas.

Previo a la celebración de UNGASS 2016 demostrando una honestidad intelectual envidiable, el ex Secretario General publicó un artículo de mucho impacto (luego de 3 años de la regulación de la marihuana en Uruguay)

"Por qué es hora de legalizar las drogas"

Las drogas han destruido muchas vidas, pero las malas políticas han destruido muchas más. Todos queremos proteger a nuestras familias del peligro potencial de las drogas. Pero si nuestros hijos desarrollaran un problema de drogadicción, seguro que querríamos que cuidaran

de ellos como pacientes que necesitan tratamiento, y no que fueran catalogados como delincuentes. Koffi Annan 26/02/16¹

¿Si es un problema? ¿Estará bien planteado?

En matemáticas como en el pensamiento lógico formal, la solución o el camino para resolver un problema empieza por saber, examinar, verificar si está bien planteado. Problema mal planteado no tiene solución posible. Silogismo que no contiene un vínculo de sus premisas validos, tiene una conclusión no valida.

En mi opinión y es creciente esta convicción y corriente de pensamiento es que está mal planteada y se comienza a revisar los supuestos que hacen a todo el andamiaje. Desde la Comisión del OPIO reunida en Shangai en 1909 a instancias del embajador norteamericano en Filipinas, el obispo episcopal Charles Brent y China. País que había sido humillado en las guerras del opio, y que en nombre de la libertad de puertos, habían convertido a China en prisionero de su espurio comercio triangulado del opio. Las potencias europeas con Gran Bretaña a la cabeza, no solo inundaron de opio a la población china, sino que le arrebataron por la fuerza, entre otros al puerto de Hong Kong. China le declaró la guerra al narcotráfico en la figura de la Compañía de Indias Orientales.

Charles Brent le imprimió un enfoque moral, que se traduciría luego en la letra de la Convención Unica de 1961, y las posteriores de 1972 y1988. Fue uno de los que promovió en 1930 la Ley Seca en EEUU. Duró 10 años y ha sido y es la evidencia mas contundente del fracaso absoluto de sus objetivos, y de las secuelas de incremento de violencia, formación de grupos criminales dedicados al comercio ilícito y de la continuidad del consumo ocasional, habitual y abusivo del alcohol.

Historia de lo prohibido (del Libro sobre drogas)²

Que "las drogas" hoy sean sustancias prohibidas y perseguidas resulta para muchos sumamente lógico e indiscutible. Casi una obviedad. Son dañinas, enferman y, según informan los medios de comunicación, el grueso de las autoridades políticas y gran parte de la comunidad académica, constituyen un "flagelo" que debemos derrotar.

Aun cuando hoy se presenta como estrategia dominante y consolidada, el prohibicionismo es, en realidad, un concepto que tiene un poco más de cien años de antigüedad, que ha despertado distintos grados de adhesión y que, actualmente, se encuentra en estado de reconsideración. Para empezar a comprender este enfoque, es necesario saber que hablar de la prohibición obliga a hacer referencia al papel que la política estadounidense desarrolló en torno a la cuestión del uso de drogas, primero en términos internos y luego en la agenda internacional.

1 https://www.huffingtonpost.es/kofi-annan/legalizar-las-drogas_b_9317094.html

2 Un libro sobre las drogas. Editorial El Gato y la Caja. Libre acceso:
<https://elgatoylacaja.com/sobredrogas/indice>

La expresión "prohibicionismo" hace referencia a una serie de ideas desde las cuales se establecen normas, reglas y sanciones en pos de resguardar y cuidar un determinado estilo de vida en lo privado y en lo social, que se considera bueno, verdadero y hasta puro. No por nada la prohibición fue históricamente una de las herramientas más poderosas en las distintas expresiones del puritanismo religioso de raíz sobre todo protestante. El origen de la expresión "prohibicionismo" en referencia al tema de las drogas se relaciona con los años en los cuales Estados Unidos estuvo bajo la llamada "Volstead Act" (1919-1933), conocida por nosotros como "Ley Seca" o "Ley de la Prohibición", época en que se consideró ilegal la producción, distribución y venta de alcohol en el territorio estadounidense"

¿El mundo tal cual es? ¿O será como lo veamos?

Por aquello del objeto de acuerdo al punto de vista del observador

"Elogio de la metamorfosis" de Edgar Morín que publica el diario El País de Madrid en 2010 tiene plena vigencia. En momentos de incertidumbre, de miedos y temores extendidos, de la caída de varias utopías, y un rebrote de las pulsiones tanáticas de odio y guerra que no son nuevas en la humanidad, pero hoy en día se han extendido gravísimamente.

"El objetivo ahora es salvar a la humanidad. Para ello urge cambiar nuestros modos de pensar y vivir. La idea de metamorfosis, más rica que la de revolución, aporta la esperanza en un mundo mejor" Cuando un sistema es incapaz de resolver sus problemas vitales por sí mismo, se degrada, se desintegra, a no ser que esté en condiciones de originar un metasistema capaz de hacerlo y, entonces, se metamorfosea"

Menciono al referente del pensamiento complejo, como para ilustrar las duras líneas que fluyen y constituyen un campo continuo de lo patológico, la clínica, el sufrimiento social y las determinaciones políticas que son constitutivas de estas otras dimensiones. Pasan en la práctica. Deconstruirlas no significa desentenderse. Descentrar la mirada, ampliar el horizonte como técnica psicoterapéutica nunca significa desatender los emergentes de urgencia que hay que resolver para allanar el campo. Hay una implicación inevitable de la clínica con las políticas globales y nacionales. Con la mirada epistemológica que subyace. El pensamiento que se produce y que actúa en materia de fiscalización y regulación de las sustancias tiene efectos directos e indirectos en los abordajes de salud mental.

En un análisis más duro y exigente sobre el momento actual que vivimos a nivel global el pensador Franco Berardi (Bifo) dice:

Pero el objeto de mi reflexión no es el resultado de las elecciones de 2024. Lo que me interesa aquí es comprender la dinámica antropológica y no meramente política que ha transformado las sociedades de Occidente y de la mayor parte del planeta después de haber destruido el movimiento organizado del trabajo y desactivado una tras otra las instituciones internacionales de la era liberal-democrática, empezando por la ONU. ¿Se puede reducir lo que está ocurriendo a un retorno del fascismo histórico? (---)

Lo que hay que entender no es el significado de las declaraciones de Trump, Milei, Netanyahu o Norendra Modi, sino las razones por las que una mayoría creciente de la población planetaria abraza con entusiasmo la furia destructiva de estos condotieros. A diferencia del nazifascismo histórico, que practicaba una economía estatista, la ola supremacista fusiona los lugares comunes del racismo y del conservadurismo cultural con una acentuación histórica del liberalismo económico: libertad para ser brutales (...)

Brutalismo social

Al hacer de la competencia el principio universal de las relaciones interhumanas, el neoliberalismo ha ridiculizado la empatía por el sufrimiento del otro, ha erosionado los fundamentos de la solidaridad y, con ello, ha destruido la civilización social. Cuando Milei afirma que la justicia social es una aberración, no hace más que legitimar el derecho del más fuerte y galvanizar la ilusión de masas de individuos jóvenes (en su mayoría varones) convencidos de que están dotados de la fuerza necesaria para ganar a todos los demás. Esta creencia no se desmonta fácilmente, porque cuando el día de mañana estos individuos sean, como ya lo son, miserables solitarios empobrecidos, solo culparán de su derrota a los inmigrantes, o a los comunistas, o a Satán, según su psicosis preferida"

El Mercado

El enfoque clínico, los recursos dedicados a la prevención y tratamiento, lo que los especialistas denominan "control de la demanda" no son solamente escasos y a veces nulos. Sino que están fuertemente subordinados al "control de la oferta" que es la parte de las interdicciones, la represión a cultivadores, narcotraficantes y consumidores.

Demanda y oferta conceptos que identifican sin duda alguna, al funcionamiento de una mirada en términos de Mercado. A propósito de mercado, siempre subrayo la enorme contribución al tema que ha realizado la Escuela de Chicago, con Milton Friedman y Gary Becker a la cabeza. Son de una escuela liberal (liberal en serio) y son contundentes en las perversiones en la sociedad y el mercado que significa la prohibición en drogas.

"Milton Friedman advertía en 1972 que era imposible acabar con el tráfico de drogas y que la prohibición era la peor estrategia para usuarios y no usuarios; 17 años después afirmaba que la epidemia del crack se habría evitado de ser legal la cocaína. Gary S. Becker señalaba en 2001 que la legalización, aun no siendo la panacea y presentándose como "una aventura hacia lo desconocido", eliminaría las ganancias del narcotráfico y la corrupción y que el posible aumento del consumo se compensaría con el control de la calidad"³

Un entramado complejo

El entramado vincular incluye la clínica, el abordaje terapéutico, pero también la construcción compartida y diseño de políticas públicas y no menos impostergable la ampliación del debate mundial que rompa el dogmatismo hegemónico.

³ https://elpais.com/diario/2010/09/22/opinion/1285106412_850215.html

El sistema de fiscalización internacional de sustancias es más que un andamiaje institucional de control. Es un paradigma, una filosofía, una forma un tanto dogmática y de pensamiento mágico que ha intentado resolver un problema que quizás está mal planteado. En matemáticas enseñan precisamente eso: para resolver un problema, primero debe estar bien planteado.

El preámbulo de la Convención del 61 y que rige a las otras convenciones, dicen a texto expreso que el objetivo de las mismas es la salud y el bienestar de la humanidad, que tienen como fin el uso médico y científico de las sustancias controladas. Por último hablan de la necesidad de luchar contra las toxicomanías. Es de señalar una nota novedosa: la versión en español habla "por la salud ficticia y moral" y la versión en inglés habla del bienestar de la humanidad. El sesgo moralista La Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes, organismo cuasi jurisdiccional señala año tras año que el 85% de la humanidad no tiene accesibilidad adecuada a los opiáceos para calmar el dolor. Es decir: casi todos los estados que están en un incumplimiento severo de las convenciones.

Avanzan otras concepciones.

Comienzan a resquebrajarse los consensos internacionales prohibicionistas

Titulares de noticias: EEUU: Seattle Despenaliza los Psicodélicos por Voto Unánime Se suma al Estado de Oregón, ciudades de Santa Cruz y Oakland, Distrito de Columbia, Denver, varias ciudades de Michigan y Massachusetts

Es una paradoja que desde donde surgió y se exportó la "guerra contra las drogas" que han costado muchas vidas, surgen también estas iniciativas de legalización.

Otros aspectos del dios mercado: un documental de HBO titulado "El Crimen del Siglo" desnuda la promoción, corrupción mediante, desarrollada por la industria farmacéutica (Pardue Pharma, Johnson y Johnson) que costó, solo en 2017 más de 100000 muertes por sobredosis de oxicodona, primero y ahora con la nueva alarma de, que según las estrategias de marketing e influencia en los ámbitos médicos, no generaban adicción. Al mercado hay que regularlo. El Estado y la comunidad organizada, deben cogestionar esta regulaciones, con mentalidad nueva y con políticas de cercanía.

El enfoque de reducción de daños para el uso de sustancias y la promoción de la gestión de los riesgos asociados, en realidad co-gestión estatal y social, no es solo técnicas con evidencia científica y empírica contundentes en varias ciudades, que enfrentó con éxito la epidemia de heroína y de cocaína inyectable en los 80. Es un paradigma posible y necesario para el control responsable del consumo de sustancias, que salva vidas, no genera violencia y garantiza los derechos humanos. Incluido el derecho al goce y el placer que otorgan las sustancias. Algunas de uso milenario, religioso y curativo. La regulación de los mercados de sustancias psicoactivas, comenzó en Washington y Colorado en 2012. Uruguay fue el primer estado con ley nacional.

Ahora se sumó Canadá y ya son 19 jurisdicciones en EEUU para el uso adulto y casi 35 para uso medicinal. Pronto será Ley Federal. No solo por el activismo de la sociedad civil y de sectores políticos. Sino por el lobby del sector bancario que pretende captar el negocio, ahora de forma legal. El mercado ya captó el negocio. Porque hasta ahora lo hicieron vía lavado de dinero. Pero la legalidad además de tener ventajas de seguridad, ha multiplicado las oportunidades. En varios países ha avanzado la legislación y el uso medicinal del cannabis, que recién ahora se admite (incluso la OMS) las virtudes médicas y científicas que hace mucho tiempo descubrió el viejo amigo Raphael Mechoulam y su equipo israelí.

"Un brillante artículo de una joven investigadora de México, Rebeca Calzada aborda un tema interesante:⁴

"El discurso prohibicionista de drogas ha reprimido el placer como una motivación válida para el uso de sustancias psicoactivas. La exploración del placer en el uso de sustancias se equipará a una persecución de riesgos y su hábito puede desencadenar una adicción, pues impide a las personas realizar un cálculo racional ante el placer y aquello que se considera saludable"

"Tras cuatro décadas de narrativas adictas al prohibicionismo y abstencionismo, el resultado ha sido UN MUNDO CON DROGAS, con personas que continúan usando sustancias psicoactivas y con serias consecuencias por una política prohibicionista y punitiva de drogas. Ante este panorama, las estrategias de reducción de daños y gestión de placer (RDGP, en adelante) surgen como una alternativa"

Me permito cerrar esta síntesis con una excelente exposición del amigo y compañero Talo Valdez

Las drogas tienen efecto más allá de su efecto individual.

La mitología que las ensalza o la demoniza: por un lado alimenta el deseo; y por otro orienta algunas propuestas terapéuticas, por lo que se buscan salidas en base al mito y no a la realidad. Es necesario luchar contra los falsos mitos que partiendo de premisas falsas por simplistas llegan a proponer soluciones igualmente falsas. Es como cuando hace algunos siglos se enfrentaba la locura con exorcismos y hogueras. La amenaza es la verdad a medias, que es la peor de las mentiras, y por esa suerte de ignorancia, que es el supuesto saber, fragmentado y autoritario que toma la parte por todo y así nos propone soluciones simples, que más que simples son simplistas. La realidad de las adicciones nos asusta, nos conmueve, nos desconcierta, y está bien que nos alarmemos. Quién no se conmueve ante el dolor de una madre que ve a su hijo deshumanizarse y caer en la violencia, el delito y la locura! Pero precisamente por eso, no podemos mentirle alentando falsas esperanzas. A quién no le gustaría tener un método, llámese pastilla, internación o psicoterapia que resolviera la situación.

4 Conferencia en el Colquio Intrnacional ATHS en Biarritz, País Vasco francés. Octubre 2023. Milton Romani

No es un problema de recursos. A los médicos, a los políticos y la sociedad nos resulta difícil decir que no sabemos. Pero como sucedió antes con el cáncer, sólo si partimos de **una humildad realista** podremos avanzar por el camino de la ciencia dejando al costado del camino las aguas de Querétaro, espejismos seductores impropios de buscadores de la verdad. Y aun así habrá situaciones que no podremos resolver. Hoy debemos desarrollar distintas modalidades, desde la educación, la atención ambulatoria, el fortalecimiento de redes de sustento, incluso la internación, multiplicando los dispositivos con creatividad y sin fanatismos, pues sabemos que tienen más de cuidados paliativos que propiamente etiológicos.

La guerra frontal, sin claudicaciones al narcotráfico es una directiva de trabajo inexcusable, pero la guerra total para resolver los problemas de **valores**, crea demasiados daños colaterales y no logra los objetivos deseados. Los valores no se imponen, se construyen con el trabajo oscuro y gris de todos los días. Y de todos. No podemos derrotar a estos enemigos convirtiéndonos en ellos y renunciando a nuestros valores, porque habremos perdido. Tenemos que poder ofrecer algo mejor que la satisfacción inmediata. **Sentido.** Pensar es renunciar al actuar impulsivo que se parece demasiado al mal que queremos combatir. Es sustituir la inmediatez de la satisfacción y la respuesta por el trabajo abnegado y persistente.

A la mentira encubierta, oponemos la pregunta que nos iguala en la búsqueda, a la ignorancia de las falsas certezas, la humildad de la investigación que nos hace libres, a la ambición, la fraternidad que nos alinea en la tarea común de construir una sociedad mejor.

Para terminar queridos quiero compartir con ustedes una frase de Mark Twain: "Nadie se desembaraza de un vicio tirándolo por la ventana; hay que sacarlo por la escalera: peldaño a peldaño." Nuestra sociedad debería hacer lo mismo con las adicciones. Quizás vinieron esperando respuestas, espero haberles dado suficientes preguntas.

Prof. Dr. Lizardo Valdez⁵

⁵ Exposición realizada en la Comisión Especial sobre Adicciones de la Cámara de Diputados por el Prof. Dr. Lizardo Valdez, Director de Salud Mental del MSP.

La Junta Nacional de Drogas concurrió el 29 de julio del 201 a dicha Comisión brindando todos los materiales e insumos que faciliten su desempeño